

「臺灣地區與大陸地區訂定協議處理及監督條例草案(名稱暫訂)」

行政院提案  
 委員鄭麗君等25人提案  
 委員姚文智等21人提案  
 民進黨黨團提案  
 委員尤美女等42人提案  
 委員李應元等16人提案  
 台灣團結聯盟黨團提案

條文對照表

行政院提案	委員提案	說明
<p>行政院提案： 臺灣地區與大陸地區訂定協議處理及監督條例</p>	<p>委員鄭麗君等 25 人提案： 臺灣與中國簽署條約及協議處理條例</p> <p>委員姚文智等 21 人提案： 臺灣與中國締結協議處理條例</p> <p>民進黨團提案： 臺灣與中國締結協議處理條例</p> <p>委員尤美女等 42 人提案： 兩岸協定締結條例</p> <p>委員李應元等 16 人提案： 兩岸協議監督條例</p> <p>台灣團結聯盟黨團提案： 臺灣與中國締結協議處理條例</p>	<p>台灣團結聯盟黨團提案： 條例名稱。</p>
	<p>委員尤美女等 42 人提案： 第一章 總 則</p>	<p>委員尤美女等 42 人提案： 章名</p>
<p>第一條 為規範臺灣地區與大陸地區（以下簡</p>	<p>委員鄭麗君等 25 人提案：</p>	<p>行政院提案：</p>

<p>稱兩岸)訂定協議之處理及監督程序,提升兩岸協商之公開透明及公眾參與,強化國家安全評估及落實立法院監督,特制定本條例。</p> <p>本條例未規定者,適用臺灣地區與大陸地區人民關係條例及相關法規之規定。</p>	<p>第一條 為確保臺灣國家安全與人民福祉,切實規範臺灣與中國簽訂條約及協議之相關處理程序,並使臺灣與中國交流服膺民主程序之運作,特制定本條例。</p> <p><b>委員姚文智等 21 人提案:</b></p> <p>第一條 為規範臺灣與中華人民共和國(以下簡稱中國)締結協議(以下簡稱兩國協議)之相關事宜,特制定本條例。</p> <p><b>民進黨團提案:</b></p> <p>第一條 為規範臺灣與中國締結協議(以下簡稱兩國協議)之相關事宜,特制定本條例。</p> <p><b>委員尤美女等 42 人提案:</b></p> <p>第一條 為確保兩岸政府關係之建立與發展,立基於人權、自由、民主之核心價值,並符合社會公平正義之原則,特制定本條例。</p> <p><b>委員李應元等 16 人提案:</b></p> <p>第一條 為規範兩岸協議之簽署與批准程序,並建立事前與事後之監督機制,特制定本條例。</p> <p><b>台灣團結聯盟黨團提案:</b></p> <p>第一條 為規範臺灣與中國締結協議(以下簡稱兩國協議)相關事項,特制定本條例。</p>	<p>一、揭示本條例制定目的。</p> <p>二、為強化立法院監督、公眾參與及兩岸協議議題之安全評估,以確保國家安全,爰在符合行政、立法權力分立之憲政原則,及衡平公眾知情權保障之精神下,制定本條例。</p> <p>三、本條例係在現行臺灣地區與大陸地區人民關係條例(以下簡稱兩岸條例)之規範架構基礎上,進一步建構兩岸協議處理及監督機制,本條例未規定者,仍適用兩岸條例及相關法規之規定,如兩岸條例第四條政府委託民間團體之規定、第四條之三對受委託民間團體之指揮監督規定、第四條之四受委託之民間團體應遵守之規定、第五條之一未經授權不得簽署協議之規定等。</p> <p><b>委員鄭麗君等 25 人提案:</b></p> <p>為釐清臺灣與中國間條約及協議處理程序,並使相關條約、協議之簽署有法律明文可資遵循,爰衡酌現況,並參酌國際法及臺灣與中國簽署協議實務經驗,擬具本條例。俾使臺灣與中國在確保國家安全、人民福祉及民主原則下進行良性互動交流。</p> <p><b>委員姚文智等 21 人提案:</b></p> <p>揭櫫立法意旨。</p> <p><b>民進黨團提案:</b></p>
---	--	---

		<p>揭發立法意旨。</p> <p><b>委員尤美女等 42 人提案：</b> 揭發立法目的。</p> <p><b>委員李應元等 16 人提案：</b> 立法之目的。</p> <p><b>台灣團結聯盟黨團提案：</b> 立法意旨。</p>
<p>第二條 本條例之主管機關，為行政院大陸委員會。</p>		<p><b>行政院提案：</b> 本條例之主管機關。</p>
<p>第三條 本條例用詞，定義如下：</p> <p>一、協議：指臺灣地區與大陸地區人民關係條例第四條之二第三項所稱之協議。</p> <p>二、協商議題形成階段：指經兩岸商議確認成為協商議題，至開始進行業務溝通安排前之階段。</p> <p>三、協商議題業務溝通階段：指兩岸就協商議題及內容進行業務溝通之階段。</p> <p>四、協議簽署前階段：指協商議題業務溝通完成，至協議正式簽署前之階段。</p> <p>五、協議簽署後階段：指協議簽署後，至協議生效之階段。</p>	<p><b>委員鄭麗君等 25 人提案：</b></p> <p>第二條 本條例所稱條約，係指臺灣政府與中國政府所簽署之下列書面文件：</p> <p>一、具有條約或公約之名稱者。</p> <p>二、定有批准條款者。</p> <p>三、內容涉及國家重大事項者。</p> <p>四、內容涉及臺灣人民或中國人民之權利義務，且具有法律上之效力者。</p> <p>本條例所稱協議，係指臺灣政府與中國政府間就涉及行使公權力或政治議題事項所簽署之文書；條約或協議之附加議定書、附加條款、簽字議定書、同意紀錄、附錄及其他附加文件，均屬構成條約或協議之一部分。</p>	<p><b>行政院提案：</b></p> <p>一、本條例用詞定義。</p> <p>二、第一款規定本條例所稱協議，指兩岸條例第四條之二第三項所稱之協議。</p> <p>三、為使協商過程各階段均能落實與立法院及公眾之溝通諮詢，爰參考現行兩岸制度化協商流程，將協商過程區分為「協商議題形成階段」、「協商議題業務溝通階段」、「協議簽署前階段」、「協議簽署後階段」四個階段，於第二款至第五款明確規定四個階段之定義，以利適用。</p> <p><b>委員鄭麗君等 25 人提案：</b> 我國（包括主管機關授權之機構或團體）與其他國家（包括其授權之機關或團體）或國際組</p>

	<p><b>委員姚文智等 21 人提案：</b></p> <p>第二條 本條例所稱兩國協議，係指與中國所簽署之書面文件。</p> <p>前項協議之附加議定書、附加條款、簽字議定書、同意紀錄、附錄及其他附加文件，均屬構成協議之一部分，應併同處理。</p> <p><b>民進黨團提案：</b></p> <p>第二條 本條例所稱兩國協議，係指臺灣與中國所簽署之書面文件。</p> <p>前項協議之附加議定書、附加條款、簽字議定書、同意紀錄、附錄及其他附加文件，均屬構成協議之一部分，應併同處理。</p> <p><b>委員尤美女等 42 人提案：</b></p> <p>第二條 本條例所稱之兩岸協定，指臺灣中華民國政府與大陸中華人民共和國政府之間，直接或委託法人、團體或其他機構協商，所簽署之書面文件、共同公布之紀錄、或發表之聯合聲明，及其增補修正。</p> <p>前項書面文件、紀錄或聯合聲明之附加議定書、附加條款、簽字議定書、同意紀錄、議事紀錄、附錄及其他附加文件，亦同。</p> <p><b>委員李應元等 16 人提案：</b></p> <p>第二條 兩岸協議附加之議定書、附加條款、簽字議定書、解釋換文、同意紀錄或附錄等文件，均屬構成條約或協定之一部分，應予併同處置。</p>	<p>織所締結之國際書面協定，名稱用條約或公約者，或用協定等其他名稱而其內容直接涉及國防、外交、財政、經濟等之國家重要事項或直接涉及人民之權利義務且具有法律上效力者，俱為憲法所稱之條約，司法院釋字第三百二十九號解釋已有闡明。本條爰參照前揭司法院解釋意旨暨條約及協定處理準則第三條、臺灣地區與大陸地區人民關係條例第四條之二定之。</p> <p><b>委員姚文智等 21 人提案：</b></p> <p>明定本條例所稱兩國協議之定義及範圍。</p> <p><b>民進黨團提案：</b></p> <p>明定本條例所稱兩國協議之定義及範圍。</p> <p><b>委員尤美女等 42 人提案：</b></p> <p>明訂本條例所稱兩岸協定之定義及範圍。</p> <p><b>委員李應元等 16 人提案：</b></p> <p>明定那些文件均屬構成協議之一部分。</p> <p><b>台灣團結聯盟黨團提案：</b></p> <p>兩國協議之定義及範圍。</p>
--	--	--

	<p><b>台灣團結聯盟黨團提案：</b></p> <p>第二條 本條例所稱兩國協議，係指臺灣與中國所簽署之書面文件。</p> <p>前項協議之附加議定書、附加條款、簽字議定書、同意紀錄、附錄及其他附加文件，均屬構成協議之一部分，應併同處理。</p>	
<p>第四條 兩岸協議之協商應恪遵對等、尊嚴、互惠及確保國家安全之原則，以保障人民福祉及權益，維護兩岸永續和平。</p>	<p><b>委員鄭麗君等 25 人提案：</b></p> <p>第三條 臺灣政府與中國政府簽署條約或協議時，應本於對等互惠、維繫國格之原則，並以保護臺灣自由民主憲政秩序及人民權益，促進良性交流合作、確保和平與安全為宗旨。</p> <p><b>委員姚文智等 21 人提案：</b></p> <p>第三條 兩國協議之簽署與審查，應公開進行。</p> <p>~~~~~</p> <p>第四條 兩國協議應本平等互惠之原則，以保護國民權益，促進兩國合作，確保兩國之和平。</p> <p>兩國協議不得侵犯我國之主權，不得違背我國人民之意願。</p> <p><b>民進黨團提案：</b></p> <p>第三條 兩國協議之簽署與審查，應公開進行。</p> <p>~~~~~</p>	<p><b>行政院提案：</b></p> <p>兩岸協議協商應遵守之原則。</p> <p><b>委員鄭麗君等 25 人提案：</b></p> <p>臺灣政府與中國政府交流漸趨頻繁，本條揭櫫交流的主要目的應在對等互惠、維繫國格、保護自由民主憲政秩序與人民權益、確保和平等基本原則下進行良性交流，俾作為各級政府與中國於簽署條約或協議時應遵循之基本原則。</p> <p><b>委員姚文智等 21 人提案：</b></p> <p>第三條：</p> <p>兩國協議事涉敏感，應讓國人周知，不應以秘密方式為之，爰為本條之規定。</p> <p>~~~~~</p> <p>第四條：</p> <p>我國憲法第 13 章基本國策第 2 節外交第 141 條明定，中華民國之外交，應本獨立自主之精神，平等互惠之原則，敦睦邦交，尊重條約及聯合國憲章，以保護僑民權益，促進國際合作，提倡國際正義，確保世界和平。參考該條文，</p>

	<p>第四條 兩國協議應本平等互惠之原則，以保護國民權益，促進兩國合作，確保兩國之和平。</p> <p>兩國協議不得侵犯我國之主權，不得違背我國人民之意願。</p> <p><b>委員尤美女等 42 人提案：</b></p> <p>第四條 兩岸協定之內容及其解釋與適用，不得侵害人民受憲法、公民與政治權利國際公約及經濟社會文化權利國際公約所保障之各種權利。</p> <p>協定締結機關締結涉及人民權利義務之兩岸協定，應依平等互惠原則，確保人民受憲法、公民與政治權利國際公約及經濟社會文化權利國際公約保障之相關權利，亦受大陸中華人民共和國政府之同等保障。</p> <p>兩岸協定之締結內容，應包含協定任何一方於違反人權互惠保障義務時，他方之磋商請求權及終止協定條款。</p> <p><b>台灣團結聯盟黨團提案：</b></p> <p>第三條 兩國協議之簽署與審查，應公開進行。</p> <p>~~~~~</p> <p>第四條 兩國協議應本平等互惠之原則，以保護國民權益，促進兩國合作，確保兩國之和平。</p>	<p>爰為第一項之規定。另憲法第 2 條明定，主權屬於國民全體；鑒於台灣與中國關係特殊，國人主張頗有差異，基於主權在民原則，兩國協議自不得侵犯我國之主權，亦不得違背我國人民之意願。</p> <p><b>民進黨團提案：</b></p> <p>第三條： 兩國協議事涉敏感，應讓國人周知，不應以秘密方式為之，爰為本條之規定。</p> <p>~~~~~</p> <p>第四條： 我國憲法第十三章基本國策第二節外交第一百四十一條明定，中華民國之外交，應本獨立自主之精神，平等互惠之原則，敦睦邦交，尊重條約及聯合國憲章，以保護僑民權益，促進國際合作，提倡國際正義，確保世界和平。參考該條文，爰為第一項之規定。另憲法第二條明定，主權屬於國民全體；鑒於台灣與中國關係特殊，國人主張頗有差異，基於主權在民原則，兩國協議自不得侵犯我國之主權，亦不得違背我國人民之意願。</p> <p><b>委員尤美女等 42 人提案：</b></p> <p>一、兩岸協定不應以犧牲人民權利為前提，故其內容及解釋與適用，皆不得侵害人民受憲法及兩公約保障之各種權利。</p> <p>二、兩岸交流之主要目的應在對等互惠、保護</p>
--	--	---

		<p>自由民主憲政秩序與人民權利之原則下進行，因此，協定締結機關應確保人民受憲法及兩公約保障之相關權利，亦受大陸中華人民共和國政府之同等保障。協定內容並應包含若有任何一方違反人權互惠保障義務時，他方之磋商請求權及終止協定條款。</p> <p>。</p> <p><b>台灣團結聯盟黨團提案：</b></p> <p>第三條 兩國協議事涉敏感，簽署與審查應符合資訊公開原則。</p> <p>~~~~~</p> <p>第四條 憲法第一百四十一條明定，中華民國之外交，應本獨立自主之精神，平等互惠之原則，敦睦邦交，尊重條約及聯合國憲章，以保護僑民權益，促進國際合作，提倡國際正義，確保世界和平，爰為本條規定。</p>
	<p><b>委員鄭麗君等 25 人提案：</b></p> <p>第四條 臺灣政府與中國政府簽署條約或協議時，除秉持本法第三條之意旨進行外，應保障臺灣人民與中國人民，其自由權、生存權、工作權、財產權及其他憲法保障之基本權利不受侵害。</p> <p>條約案或協議案於簽署前，應針對前項</p>	<p><b>委員鄭麗君等 25 人提案：</b></p> <p>臺灣政府與中國政府簽訂任何條約案或協議案，不應以犧牲人民權利為前提，本條例第四條要求政府於對中簽署條約或協議前，應就條約或協議是否侵害人權擬具評估報告及因應措施與條約案或協議案一併送交立法院進行審議。</p> <p><b>委員尤美女等 42 人提案：</b></p>

	<p>人民權利之衝擊，擬具評估報告及保障措施，與條約案或協議案一併送交立法院各相關委員會審議。</p> <p><b>委員尤美女等 42 人提案：</b></p> <p>第五條 中華民國台澎金馬人民，因兩岸協定之內容或其解釋與適用，違反第四條第一項規定，致其憲法上或公民與政治權利國際公約或經濟社會文化權利國際公約所保障之權利，遭受不法侵害者，得請求協定締結機關去除其侵害。</p> <p>中華民國台澎金馬人民，因協定締結機關違反第四條第二項規定，致其憲法上或公民與政治權利國際公約及經濟社會文化權利國際公約所保障之權利，遭受大陸中華人民共和國政府不法侵害，或未能同受互惠保障者，得請求協定締結機關啟動人權保障磋商，以去除其侵害，或撤銷互惠保障。</p> <p>協定締結機關拒絕依第一項之規定，去除侵害，或未能於人民依第二項規定請求之後三個月內，完成磋商去除侵害，或撤銷互惠保障者，人民得依行政訴訟法提起行政訴訟。</p>	<p>一、中華民國台澎金馬人民若因兩岸協定之內容、或其解釋與適用，使其憲法上或兩公約所保障之權利遭受不法侵害時，得請求協定締結機關除去其侵害。</p> <p>二、中華民國台澎金馬人民若因協定締結機關第四條第二項規定，使其憲法上或兩公約所保障之權利，遭受大陸中華人民共和國政府不法侵害或未能同受互惠保障時，得請求協定締結機關啟動人權保障磋商以除去侵害或直接撤銷互惠保障。</p> <p>三、協定締結機關未依法定程序除去侵害或撤銷互惠保障時，人民得依行政程序法之規定提起行政爭訟。</p>
<p>第五條 行政院大陸委員會統籌辦理兩岸訂定協議事項；協議內容具有專門性、技術性，以各該主管機關訂定為宜者，得經行政院同</p>	<p><b>委員鄭麗君等 25 人提案：</b></p> <p>第五條 中央政府及其所屬各機關（構）若有與對方政府簽署條約或協議之必要者，由行</p>	<p><b>行政院提案：</b></p> <p>一、第一項依兩岸條例第四條之二第一項，定明協議之統籌辦理機關，負責協議之整體</p>



意，由其會同行政院大陸委員會辦理。

行政院大陸委員會或前項經行政院同意之各該主管機關，得委託臺灣地區與大陸地區人民關係條例第四條所定機構或民間團體，以受託人自己之名義，與大陸地區相關機關或經其授權之法人、團體或其他機構協商簽署協議。

行政院大陸委員會報請行政院核可後，統籌辦理之。臺灣地區與大陸地區人民關係條例第四條之二於本條例施行後，停止適用。

前項條約案或協議案之內容具有專門性、技術性者，行政院大陸委員會應經行政院院會核可，邀集相關機關，或請相關機關派員會同辦理。

各級地方政府機關（構）及地方民意代表機關或所屬公務人員，非經行政院大陸委員會授權，不得與對方政府或其代表，以任何形式協商簽署涉及我國公權力或政治議題之條約或協議。

~~~~~

**第九條** 行政院大陸委員會得授權公設財團法人辦理條約案或協議案簽署前之協商事宜。

前項授權項目之範圍，以第八條第一項各款以外之事項為限。

**委員姚文智等 21 人提案：**

**第五條** 兩國協議由行政院大陸委員會統籌辦理。

前項協議之內容具有專門性、技術性者，得經行政院同意，由行政院大陸委員會會同相關機關辦理，或請其派員參與。

~~~~~

**第八條** 行政院大陸委員會得授權行政院設立指定之機構或委託我方民間團體辦理兩國協

管控、統籌協調、提報行政院等相關事項。

二、第二項依兩岸條例第四條之二第二項，定明協議統籌辦理機關得委託兩岸條例第四條所定機構或民間團體，與大陸地區相關機關或經其授權之法人、團體或其他機構協商簽署協議。

**委員鄭麗君等 25 人提案：**

**第五條：**

一、查行政院大陸委員會乃我國中央政府專責處理中國事務之行政院二級機關。為確保我國各級政府處理中國事務政策之連貫性與事權統一，同時避免政府各機關基於機關本位主義而各行其是、甚至導致各機關對中業務過度膨脹，本條第一項爰以行政院大陸委員會作為與對方簽署條約或協議之統籌辦理機關。至於現行臺灣地區與大陸地區人民關係條例第四條之二之規定於本條例施行後停止適用。

二、臺灣與中國之交流攸關國家重要事項，具全國一致性，應屬中央立法並執行事項。從而地方政府事前應經行政院大陸委員會授權，爰為第三項規定。

~~~~~

**第九條：**

一、衡酌現況，行政院大陸委員會授權公設財

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>議，但授權項目之範圍，以第七條第一項各款以外之事項為限。</p> <p><b>民進黨團提案：</b></p> <p>第五條 兩國協議由行政院大陸委員會統籌辦理。</p> <p>前項協議之內容具有專門性、技術性者，得經行政院同意，由行政院大陸委員會會同相關機關辦理，或請其派員參與。</p> <p>~~~~~</p> <p>第八條 行政院大陸委員會得授權行政院設立指定之機構或委託我方民間團體辦理兩國協議，但授權項目之範圍，以第七條第一項各款以外之事項為限。</p> <p><b>委員尤美女等 42 人提案：</b></p> <p>第三條 本條例所稱之協定締結機關，為行政院大陸委員會。但協定內容涉及專門性、技術性事宜者，經行政院院會核可，得由行政院大陸委員會邀集相關機關，或請相關機關派員會同辦理。</p> <p>行政院大陸委員會得依行政程序法第十六條規定，委託下列機構，辦理第六條第三項範圍以外之兩岸協定簽署前之協商事宜：</p> <p>一、公設財團法人。</p> <p>二、設立目的為處理兩岸人民往來有關事務並以行政院大陸委員會為中央主管機關或目的事業主管機關之民間團體、機構。</p> | <p>團法人與對方官方代表機構互動交往之模式仍具有其必要性，爰於本條第一項明定之。</p> <p>二、授權民間團體協商，其授權內容應以事務性、庶務性、細節性之項目為限，自不得涉及人民權利義務與國家重大事項，爰為本條第二項規定。</p> <p><b>委員姚文智等 21 人提案：</b></p> <p>第五條：<br/>明定兩國協議之辦理機關及協辦機關。</p> <p>~~~~~</p> <p>第八條：<br/>明定委託民間機構辦理兩國協議之授權範圍，以第七條第一項各款以外之事項為限。換言之，委託事項以一般事務性質為限，不需經立法院審議。</p> <p><b>民進黨團提案：</b></p> <p>第五條：<br/>明定兩國協議之辦理機關及協辦機關。</p> <p>~~~~~</p> <p>第八條：<br/>明定委託民間機構辦理兩國協議之授權範圍，以第七條第一項各款以外之事項為限。換言之，委託事項以一般事務性質為限，不需經立法院審議。</p> <p><b>委員尤美女等 42 人提案：</b></p> |
|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                                                                                                                                                                                                             |                                                                                                                                                                                                                                                               |                                                                                                                                                                                                     |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                                                                             | <p>行政院大陸委員會就兩岸協定之協商、簽署代表之指派及全權證書之頒發，應準用國際公約及慣例辦理。</p> <p>臺灣地區與大陸地區人民關係條例第四條之二於本條例施行後，停止適用。</p> <p><b>台灣團結聯盟黨團提案：</b></p> <p>第五條 兩國協議由行政院大陸委員會統籌辦理。</p> <p>前項協議之內容具有專門性、技術性者，得經行政院同意，由行政院大陸委員會會同相關機關辦理，或請其派員參與。</p> <p>行政院大陸委員會得授權行政院設立指定之機構或委託民間團體辦理兩國協議。</p> | <p>一、明訂兩岸協定之辦理機關及協辦機關。</p> <p>二、為確保兩岸協定具國際法上之拘束力，協商及談判代表之派遣，應準用國際條約及慣例辦理。</p> <p>三、現行臺灣地區與大陸地區人民關係條例第四條之二於本條例施行後，即應停止適用。</p> <p><b>台灣團結聯盟黨團提案：</b></p> <p>兩國協議之辦理機關、協辦機關、委託機關及人員。</p>               |
|                                                                                                                                                                                                             | <p><b>委員尤美女等 42 人提案：</b></p> <p>第二章 協定締結前之計畫</p>                                                                                                                                                                                                              | <p><b>委員尤美女等 42 人提案：</b></p> <p>章名</p>                                                                                                                                                              |
| <p>第六條 協議權責主管機關應會同行政院大陸委員會及議題相關機關，依下列各階段，向立法院院長、副院長、朝野黨團、相關委員會、召集委員或委員等，進行溝通及諮詢：</p> <p>一、協商議題形成階段：說明兩岸已商議納入業務溝通之議題、目標、協商規劃期程、範疇及初步協商規劃。</p> <p>二、協商議題業務溝通階段：業務溝通有重大進展或階段性成果時，應說明其進展或成果，及協商議題之重點、因應方向及效</p> | <p><b>委員鄭麗君等 25 人提案：</b></p> <p>第七條 凡條約案或協議案內容涉及國家重大事項或人民權利義務者，行政院相關部會首長於協商過程進行前，應向協商內容涉及之立法院各相關委員會提出專案報告。立法院亦得作成決議，作為行政院辦理與中國談判之遵循原則。</p> <p>涉及前項之事務者，立法院得經院會決議，由各黨團推派委員參與協議談判。</p> <p>前項選派之委員，各黨團不得多於兩名</p>                                                 | <p><b>行政院提案：</b></p> <p>一、第一項為尊重立法院對兩岸協議協商之監督，強化協商各階段與立法院之溝通說明及意見徵詢，爰參考各界意見，區分「協商議題形成階段」、「協商議題業務溝通階段」、「協議簽署前階段」、「協議簽署後階段」等四個階段，規定協議權責主管機關應會同行政院大陸委員會及相關機關向立法院院長、副院長、朝野黨團、相關委員會、召集委員或委員等，進行溝通諮詢。</p> |

|                                                                                                                                                                                                                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>益；業務溝通大致完成，並經兩岸協議國家安全審查機制審查無危害國家安全之虞後，應說明影響評估及因應方案。</p> <p>三、協議簽署前階段：說明協議重要內容、預期效益及推動規劃，並配合立法院相關委員會要求進行專案報告。</p> <p>四、協議簽署後階段：說明協議文本內容、預期效益、配套措施及執行方案等，並向立法院相關委員會進行專案報告。</p> <p>前項溝通、諮詢，如涉及機密事項，應以不公開或秘密會議方式進行；未涉及機密而事涉敏感不適合公開者，必要時得以秘密方式進行。</p> | <p>。</p> <p>第一項之專案報告，經委員會決議後，得秘密為之。</p> <p><b>委員姚文智等 21 人提案：</b></p> <p>第六條 兩國協議於簽署前，凡協議內容涉及國防、外交、財政及經濟上利益之國家重大事項者，行政院院長應依立法院職權行使法第十七條規定，向立法院提出報告。</p> <p>前項涉及國防、外交、財政及經濟上利益之國家重大事項之協議，必要時，立法院得經院會決議，派員參與協議之談判。</p> <p><b>民進黨團提案：</b></p> <p>第六條 兩國協議於簽署前，凡協議內容涉及國防、外交、財政及經濟上利益之國家重大事項者，行政院院長應依立法院職權行使法第十七條規定，向立法院提出報告。</p> <p>前項涉及國防、外交、財政及經濟上利益之國家重大事項之協議，必要時，立法院得經院會決議，派員參與協議之談判。</p> <p><b>委員尤美女等 42 人提案：</b></p> <p>第六條 行政院大陸委員會或經行政院核可之會同辦理機關，應於兩岸協定協商開始九十日前，提出協定締結計畫，向立法院報告。</p> <p>前項協定締結計畫，應以書面載明下列事項：</p> <p>一、締結兩岸協定之名稱、目標與主要內容</p> | <p>又其中為維護國家安全，第九條至第十一條已定明協商議題應經國家安全審查機制審查，而為落實立法院對兩岸協議之監督，消弭外界疑慮，爰於第二款規定兩岸協議在經國家安全審查機制審查，確認無危害國家安全之虞後，應向立法院說明影響評估及因應方案，以確保協議整體符合國家利益。</p> <p>二、為維護國家機密，第二項溝通、諮詢如涉及機密事項，或事涉敏感不適合公開者，得以不公開方式或秘密會議進行。</p> <p><b>委員鄭麗君等 25 人提案：</b></p> <p>立法院乃由人民代表組成之合議制機關。在權力分立憲政體制下，立法院肩負代表臺灣人民監督行政機關運作之重責大任。為使立法院充分行使該項憲法所賦予之任務，本條爰賦予行政院相關部會首長於協商過程進行前向立法院相關委員會報告義務，並賦予立法院得以決議方式建構談判遵循原則，同時設計立法院參與協議談判機制，俾強化條約案或協議案協商過程之透明化、民主化，防範在密室行政下對國家利益造成不可逆轉性之傷害。</p> <p><b>委員姚文智等 21 人提案：</b></p> <p>兩國協議內容涉及國防、外交、財政及經濟上利益之國家重大事項者，行政院院長應依立法院職權行使法第十七條規定，向立法院提出報</p> |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>。</p> <p>二、締結兩岸協定之期程與主要效益。</p> <p>三、協定締結雙方之可能主要爭點與因應策略。</p> <p>四、依第三條第二項委託辦理協商時之委託範圍。</p> <p>涉及建立兩岸軍事互信機制、結束兩岸敵對狀態、安排兩岸階段性或終局性政治解決、劃定或分享疆界、決定中華民國在國際上之代表或地位，以及其他可能影響中華民國台澎金馬人民對中華民國台澎金馬主權之各項協定，其締結計畫應由行政院提出及報告，並經全體立法委員三分之二同意；未經同意所為之協商或簽署之協定，無效。</p> <p>性質相同之兩岸協定，經立法院同意後，得併提單一協定締結計畫。</p> <p>第一項之報告涉及國家安全、國防、外交或其他依法令應秘密事項者，得以秘密會議進行。</p> <p><b>委員李應元等 16 人提案：</b></p> <p>第三條 研擬各種協議草案前，應先就談判之總方針及原則，與立法院相關委員會協商。</p> <p>~~~~~</p> <p>第八條 簽署協議前，若有涉及人民權利義務事項，應向立法院作專案報告，必要時得召開秘密會議。</p> | <p>告，以彰顯行政院向立法院負責之憲政旨意，並確保協議簽署之慎重。另參考外國體例，項涉及國防、外交、財政及經濟上利益之國家重大事項之協議，必要時，立法院得經院會決議，派員參與協議之談判。</p> <p><b>民進黨團提案：</b></p> <p>兩國協議內容涉及國防、外交、財政及經濟上利益之國家重大事項者，行政院院長應依立法院職權行使法第十七條規定，向立法院提出報告，以彰顯行政院向立法院負責之憲政旨意，並確保協議簽署之慎重。另參考外國體例，項涉及國防、外交、財政及經濟上利益之國家重大事項之協議，必要時，立法院得經院會決議，派員參與協議之談判。</p> <p><b>委員尤美女等 42 人提案：</b></p> <p>一、為實踐國民主權及權力分立原則，並保障人民知的權利，避免行政機關在未經人民授權下以不透明的密室程序與中華人民共和國政府簽訂協定，兩岸協定辦理機關於協商前應提出協定締結計畫向立法院報告。</p> <p>二、涉及建立兩岸軍事互信機制、結束兩岸敵對狀態、安排兩岸階段性或終局性政治解決、劃定或分享疆界、決定中華民國在國際上之代表或地位等涉及主權之各項協定，應由行政院向立法院提出締結計畫及報</p> |
|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p><b>台灣團結聯盟黨團提案：</b></p> <p>第六條 兩國協議內容涉及國防、外交、財政及經濟上利益之國家重大事項，立法院得經院會決議，派員參與協議之談判。</p> <p>~~~~~</p> <p>第七條 協議辦理機關應於展開兩國協議談判九十日前，以書面向立法院報告協議預定談判之目標、項目，基本原則及效益評估，並舉行公聽會。</p> <p>協議辦理機關應於簽署兩國協議一百二十日前，向立法院報告協議之衝擊評估及配套措施，並舉行公聽會了解產業及社會各界意見。</p> <p>協議辦理機關應於簽署兩國協議六十日前，向立法院提出協議生效應配合制定或修正之法律案草案及協議文本草案。</p> <p>協議辦理機關應於兩國協議簽署後三十日內，將協議及協議生效應配合制定或修正之法律案草案，報請行政院核轉立法院審議。</p> <p>第三項兩國協議生效應配合制定或修正之法律案，未經立法院審查完竣前，協議視為不通過，並排除立法院職權行使法第六十一條之適用。</p> | <p>告，並經全體立法委員三分之二以上同意。</p> <p>三、協定締結計畫之報告若有涉及國家安全、國防、外交或其他依法令應秘密事項者，得以秘密會議進行。</p> <p><b>委員李應元等 16 人提案：</b></p> <p>第三條<br/>事先諮詢國會，以減少後續爭端。</p> <p>~~~~~</p> <p>第八條<br/>簽署前先向立法院報告，以利後續順利議決通過。</p> <p><b>台灣團結聯盟黨團提案：</b></p> <p>第六條<br/>兩國協議內容涉及國防、外交、財政及經濟上利益之國家重大事項，立法院得經院會決議，派員參與協議之談判。</p> <p>~~~~~</p> <p>第七條<br/>一、為落實國會事前監督及資訊公開原則，爰於第一項明定，協議辦理機關應於展開兩國協議談判九十日前，以書面向立法院報告協議預定談判之目標、項目，基本原則及效益評估，並舉行公聽會。第二項明定，協議辦理機關應於簽署兩國協議一百二十日前，向立法院報告協議之衝擊評估及</p> |
|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                | <p>配套措施，並舉行公聽會了解產業及社會各界意見。第三項明定，協議辦理機關應於簽署兩國協議六十日前，向立法院提出協議生效應配合制定或修正之法律案草案及協議文本草案。</p> <p>二、為落實國會事後監督，爰於第四項明定，協議辦理機關應於兩國協議簽署後三十日內，將協議及協議生效應配合制定或修正之法律案草案，報請行政院核轉立法院審議。</p> <p>三、為落實國會事後監督，爰於第五項明定，兩國協議生效應配合制定或修正之法律案，未經立法院審查完竣前，協議視為不通過，並排除立法院職權行使法第六十一條之適用。</p> |
| <p><b>第七條</b> 協議權責主管機關應會同行政院大陸委員會及議題相關機關，依下列各階段，以出席或辦理各項說明會、座談會、協調會或公聽會等方式，與社會大眾進行溝通及諮詢：</p> <p>一、協商議題形成階段：廣泛蒐集輿情反映，適時說明協商議題、目標、協商規劃期程、範疇及初步協商規劃。</p> <p>二、協商議題業務溝通階段：聽取各界意見</p> | <p><b>委員鄭麗君等 25 人提案：</b></p> <p><b>第六條</b> 為促進民主參與，增進人民對臺灣與中國間條約或協議之瞭解、信賴及監督，行政院大陸委員會應建構與相關利害關係團體、產業及公民社會代表事前能充分表示意見之民主參與機制，相關辦法於本條例施行後一個月內，由行政院擬定，並經立法院同意後發布實施之。</p> <p>立法院為審議相關條約案或協議案之需</p> | <p><b>行政院提案：</b></p> <p>一、為提高兩岸協議推動過程之公開度與透明度，以爭取民眾對兩岸制度化協商之支持，爰參考各界意見，區分「協商議題形成階段」、「協商議題業務溝通階段」、「協議簽署前階段」、「協議簽署後階段」等四個階段，強化對社會大眾（如利害關係對象、學者專家、相關團體代表、產學諮詢會等）之溝通說明，並視協商議題之各階段</p>                                                                                 |

，並適時說明兩岸溝通之階段性成果、協商議題之重點、因應方向及效益；業務溝通大致完成，經兩岸協議國家安全審查機制審查無危害國家安全之虞後，並應舉辦公聽會。

三、協議簽署前階段：說明協議重要內容、預期效益、影響及後續推動規劃。

四、協議簽署後階段：公布協議文本，說明協議文本內容、預期效益、配套措施及執行方案等。

，得依下列方式聽取利害關係團體、產業及公民社會代表之意見，作為審議之參考：

- 一、舉辦聽證、公聽會或說明會。
- 二、委託其他機構辦理民意調查。
- 三、其他適當之方式。

**委員尤美女等 42 人提案：**

第七條 行政院大陸委員會或經行政院核可之會同辦理機關，於提出前條協定締結計畫前，應邀集可能之利害關係人與相關學者專家，舉辦公聽會，蒐集意見與資訊。

前項公聽會蒐集之意見與資訊，應由行政院大陸委員會或經行政院核可之會同辦理機關主動公開，不受政府資訊公開法第十八條之限制。

**委員李應元等 16 人提案：**

第四條 研擬各種協議草案時，應邀可能之利害關係人與專家學者，舉辦聽證會以蒐集各方意見及資訊。

~~~~~

第五條 研擬各種協議草案過程中，須應利害關係人之請求公開資訊。並在接獲民眾請求後，於兩周內答覆。

推動情形，透過說明會、座談會、協調會、公聽會、設置網路溝通平臺等多元方式，諮詢各界意見。

- 二、其中為提高兩岸協議推動過程之公開度及透明度，希經由公開程序充分討論，以利主管機關多面向聽取社會不同意見，爰於第二款規定兩岸協議在經國家安全審查機制審查，確認無危害國家安全之虞後，應再舉辦公聽會，廣泛徵詢各界意見。

**委員鄭麗君等 25 人提案：**

- 一、臺灣與中國間之交流攸關國家安全與臺灣全民福祉，為促使政府簽署相關條約或協議時能切實導入相關利害關係團體、產業乃至於公民社會團體代表之民意，同時避免密室行政招致之諸多弊端，爰於本條第一項授權行政院應於本條例施行後一個月內建構民主參與機制，經立法院同意後施行之。

- 二、為廣泛、審慎探求民意趨向，作為立法院審議相關條約案或協議案之參考，爰於本條第二項賦予立法院以聽證、公聽會、說明會、民意調查或其他適當方式聽取利害關係團體、產業及公民社會代表之意見。

**委員尤美女等 42 人提案：**

- 一、為促進民主參與、增進人民對兩岸協定之信賴與監督，並促使政府簽署兩岸協定時



		<p>能確實納入相關利害關係團體、產業與公民團體之意見、避免黑箱作業，兩岸協定辦理機關應於提出締結計畫前舉公聽會，以廣泛、審慎探求民意趨向。</p> <p>二、兩岸交流攸關國家安全與人民福祉，公聽會之進行本應公開為之，民眾於公聽會所陳述之意見應與個人隱私無涉，為保障人民知的權利，前項公聽會所蒐集之意見與資訊應依政府資訊公開法主動公開，不受政府資訊公開法第十八條之限制。</p> <p><b>委員李應元等 16 人提案：</b></p> <p>第四條 要求召開聽證會，廣納民意，避免黑箱作業。</p> <p>~~~~~</p> <p>第五條 落實資訊公開，相關機關有為民釋疑、資訊公開之義務。</p>
<p>第八條 協議權責主管機關會同行政院大陸委員會及議題相關機關依前二條規定所獲得之意見及資訊，應作為協議協商、簽署及執行之參考。</p>		<p><b>行政院提案：</b></p> <p>為落實前二條之溝通及諮詢，爰定明依前二條規定所獲得之意見及資訊，應作為協議協商、簽署及執行之參考。</p>
	<p><b>委員尤美女等 42 人提案：</b></p> <p>第八條 立法院對籌畫或進行中之協商，認其涉及兩岸協定之協商時，得要求行政院及相關機關或受託協商機構，提出協定締結計畫</p>	<p><b>委員尤美女等 42 人提案：</b></p> <p>第八條</p> <p>一、對籌畫或進行中之協商，立法院認其涉及兩岸協定之協商時，得要求陸委會補提協</p>

	<p>，並於協定締結計畫之立法院報告前，停止協商。</p> <p>行政院、相關機關及公務人員違反第六條第一項至第三項之規定，於提出協定締結計畫向立法院報告，或經其同意之前，即行或委託進行兩岸協定之協商者，應由立法院決議，移送監察院依法提出糾正、糾舉或彈劾。</p> <p>相關人員違反第六條第三項之規定，致生損害於中華民國台澎金馬人民對中華民國台澎金馬主權者，處七年以上有期徒刑。</p> <p>~~~~~</p> <p>第九條 立法院對於依第六條或第十條第二項報告之協定締結計畫或計畫變更情事，得以院會決議，對協定締結計畫提出修正意見、附加附款或保留。</p>	<p>定締結計畫或立即要求停止協商。</p> <p>二、行政院、相關機關及公務人員若違反報告義務或未經立法院同意即行或委託進行兩岸協定之協商者，立法院得決議移送監察院依法提出糾正、糾舉或彈劾外，相關人員違法致生損害於中華民國台澎金馬人民對中華民國台澎金馬主權者，以外患罪論處。</p> <p>~~~~~</p> <p>第九條 立法院得以院會決議對協定締結計畫提出修正意見、附加附款或保留。</p>
	<p><b>委員尤美女等 42 人提案：</b> 第三章 協定之協商</p>	<p><b>委員尤美女等 42 人提案：</b> 章名</p>
	<p><b>委員尤美女等 42 人提案：</b> 第十條 協定締結機關或受託協商機構應依據向立法院報告或經立法院同意之協定締結計畫，連同經立法院決議之修正意見、附加附款或保留，進行兩岸協定之協商。</p> <p>協定締結機關或受託協商機構除確有急迫難以即時報告之情形外，於協定之協商過</p>	<p><b>委員尤美女等 42 人提案：</b> 一、協定締結計畫係經參酌利害關係者與相關學者專家之意見而作成，並已向立法院報告或已經立法院同意，具有更為直接的民主正當性連結。基此，兩岸協定辦理機關即應依協定締結計畫之內容，與他方進行協商；於協定之協商過程中遇有未能依締</p>

	<p>程中遇有未能依締結計畫進行之情事時，應即向立法院報告。</p> <p>協定締結機關或受託協商機構，未能依立法院同意之協定締結計畫進行協商，或未能依立法院決議之修正意見、附加附款或保留完成協商者，應於立法院決議變更意見、修改保留與附加附款，或經全體立法委員三分之二以上同意修改協定締結計畫前，應停止協商。</p>	<p>結計畫進行之情事時，協定締結機關或受託協商機構應即向立法院報告。</p> <p>二、協定締結機關或受託協商機構未能依立法院同意之協定締結計畫進行協商，或未能依立法院決議之修正意見、附加附款或保留完成協商時，應立即停止協商程序，待至立法院決議變更修正意見、附加附款或保留或經全體立法委員三分之二以上同意修改協定締結計畫後，始得續行協商程序。</p>
	<p><b>委員尤美女等 42 人提案：</b></p> <p>第十一條 協定締結機關或受託協商機構，依協定締結計畫完成協商後，應由協定締結機關於十五日內，向立法院報告協商過程及協商結果，並應主動公開兩岸協定草案之完整內容。</p>	<p><b>委員尤美女等 42 人提案：</b></p> <p>明訂協商結果之報告義務與政府資訊主動公開。</p>
	<p><b>委員尤美女等 42 人提案：</b></p> <p>第四章 簽署前之影響評估</p>	<p><b>委員尤美女等 42 人提案：</b></p> <p>章名</p>
<p>第九條 協議權責主管機關於協商議題之業務溝通有相當進展時，應將協商議題提報國家安全審查機制，依下列規定進行審查：</p> <p>一、初審：由行政院指派政務委員，視協商議題，邀集國家安全局、國防部、行政院大陸委員會、中央相關機關及學者專家，召開會議審查。</p>	<p><b>委員尤美女等 42 人提案：</b></p> <p>第十二條 協定締結機關或受託協商機構，依協定締結計畫完成協商後，應由協定締結機關於正式簽署兩岸協定之一百八十日之前，依據協定草案之內容與性質，分就下列各事項向立法院提出影響評估報告及影響因應方案：</p>	<p><b>行政院提案：</b></p> <p>為確保兩岸協議無危害國家安全之虞，保障人民權益，並消弭外界疑慮，爰於本條規定兩岸協議國家安全審查機制，由協議權責主管機關於協商議題之業務溝通有相當進展時，將協商議題提報國家安全審查機制，進行二階段審查，由行政院指派政務委員召開跨部會會議進行</p>

<p>二、複審：由國家安全會議召開會議審查。</p>	<p>一、對人民受憲法、公民與政治權利國際公約及經濟社會文化權利國際公約所保障之各種權利之影響。</p> <p>二、對國防之影響。</p> <p>三、對國際關係之影響。</p> <p>四、對國內治安之影響。</p> <p>五、對各級政府財政收支之影響。</p> <p>六、對國內經濟之整體影響。</p> <p>七、對國內相關產業之影響。</p> <p>八、對國人就業之影響。</p> <p>九、對國內自然及生態環境之影響。</p> <p>十、對民主文化之影響。</p> <p>十一、與國內現行法令衝突之情形。</p> <p>十二、其他經立法院決議應辦理影響評估之事項。</p> <p>前項各款之影響評估報告與影響因應方案，得由協定締結機關委由各相關中央或地方主管機關提出。</p> <p>人民或民間團體，得於協定締結機關依前項規定提出評估報告後六十日內，向立法院提出相對應之影響評估報告，或各機關未予辦理之影響評估報告。</p> <p><b>委員李應元等 16 人提案：</b></p> <p>第六條 研擬各種協議草案內容過程中，必須進行下列影響評估，並提出影響評估報告：</p> <p>一、對國家安全與社會治安產生之影響。</p>	<p>初審，再由國家安全會議召開會議進行複審，以確保國家安全。</p> <p><b>委員尤美女等 42 人提案：</b></p> <p>一、兩岸簽訂協定不應以犧牲人民權益為前提，故協定締結機關於正式簽署兩岸協定前，依據協定草案之內容與性質，就人民權利、國防、國際關係、國內治安、政府財政收支、國內經濟及相關產業、國人就業、國內自然生態環境、民主文化以及現行法令之影響，向立法院提出影響評估報告及影響因應方案。</p> <p>二、人民或民間團體亦得向立法院提出相對應之影響評估報告或各機關未予辦理之影響評估報告，以收廣泛探求民意、擴大民主參與之效。</p> <p><b>委員李應元等 16 人提案：</b></p> <p>第六條 進行各種影響評估，以作為相關配套措施之依據。</p> <p>~~~~~</p> <p>第七條 針對受衝擊民眾提出補救計畫，以維持社會穩定。</p>
----------------------------	--	---

	<p>二、對國內經濟產生之整體影響。  三、對國家財政產生之影響。  四、對國內相關產業產生之影響。  五、對國內就業機會之影響。  六、對國內環境之影響。  七、與國內現行法令衝突之情形。  八、其他經立法機關決議應辦理影響評估之事項。</p> <p>~~~~~</p> <p>第七條 中央行政機關應針對前條之影響評估，在協議生效前，針對受衝擊產業或個人，提出具體輔導或補救計畫。</p>	
<p>第十條 兩岸協議之國家安全審查，視協商議題內容，包括下列事項：</p> <p>一、國防軍事。  二、科技安全。  三、兩岸關係。  四、外交及國際關係。  五、其他涉及經濟安全、就業安全、社會安全、資訊安全等經認為有必要進行評估之事項。</p>		<p><b>行政院提案：</b></p> <p>一、本條例所稱國家安全，非單指傳統狹義之國防安全，而係指廣義之整體國家安全，爰本條所定國家安全審查機制之審查項目，視協商議題內容及性質，包括國防軍事、科技安全、兩岸關係、外交及國際關係，及其他經認為有必要進行評估之事項。</p> <p>二、本條第五款係概括條款，須視協商議題內容及性質，決定有必要應進行評估之事項。例如經濟類之協議，可能須就經濟安全及就業安全進行評估；涉及衛生類之協議，可能須就衛生安全進行評估；涉及文化類之協議，可能須就文化影響進行評估。</p>

<p>第十一條 協商議題及內容經依第九條所定程序審查後，其處理方式如下：</p> <p>一、經初審或複審認該協商議題或內容有危害國家安全之虞者，協議權責主管機關應即停止協商，並研商後續處理程序。</p> <p>二、經初審或複審認該協商議題或內容有調整必要者，協議權責主管機關應依兩岸制度化協商程序再進行業務溝通，並提報國家安全審查。</p> <p>三、經初審及複審認該協商議題及內容無危害國家安全之虞者，協議權責主管機關得進行後續協商及簽署程序。</p>	<p><b>委員尤美女等 42 人提案：</b></p> <p>第十三條 前條第三項之民間報告對於協定之影響評估，其內容或結論與機關報告有重大差異時，立法院應於協定締結機關提出影響評估報告與影響因應方案九十日後，就兩岸協定之可能影響，舉辦聽證會。</p> <p>依前項規定舉辦之聽證會，應就事實爭議之點，要求協定締結機關提出有關文書及證據，並傳喚可能之利害關係人、民間團體與相關學者專家到場，進行正反意見之詰問。</p> <p>受前項聽證會傳喚之人，於協定影響事實認定有重要關係之事項，不得為虛偽陳述。</p> <p>協定締結機關未能依聽證會之要求提出有關文書及證據者，聽證會得逕依其他證據認定影響事實，立法院並得以決議，退回協定締結機關之影響評估報告與影響因應方案。</p>	<p><b>行政院提案：</b></p> <p>國家安全審查機制審查結果之處理方式。</p> <p><b>委員尤美女等 42 人提案：</b></p> <p>一、為確保兩岸協定獲得充分民意基礎，使相關利害關係者、民間團體與相關學者專家得就第十二條所訂可能受影響之事項充分發表意見，立法院應就兩岸協定影響評估報告與影響因應方案舉辦聽證會。</p> <p>二、為使相關利害關係者、民間團體與相關學者專家得就兩岸協定之影響評估報告與影響因應方案充分了解並表達意見，協定締結機關並有依聽證會要求提出有關文書及證據之義務。若協定締結機關未能依聽證會之要求提出有關文書及證據者，立法院得以決議，退回協定締結機關之影響評估報告與影響因應方案。</p>
<p>第十二條 協議簽署前，協議統籌辦理機關應報經行政院同意，始得簽署。</p>	<p><b>委員尤美女等 42 人提案：</b></p> <p>第十四條 協定締結機關應依據協定影響聽證所認定之影響事實，評估應否重啟協商。</p> <p>立法院亦得以決議要求協定締結機關重啟協商。</p>	<p><b>行政院提案：</b></p> <p>協議簽署要件。</p> <p><b>委員尤美女等 42 人提案：</b></p> <p>為反映聽證會所認定之影響事實，協定締結機關應於聽證會後評估應否重啟協商，立法院亦得以立法院會議決議促請協定締結機關重啟協</p>

<p>第十三條 參與或辦理兩岸協議草擬、協商或簽署之人員，應遵守國家機密保護法、公務員服務法及公職人員利益衝突迴避法等相關規定。</p> <p>依第五條第二項受委託之機構或民間團體，其代表人及處理受託事務之人員，負有與公務員相同之保密義務及利益衝突迴避義務。</p>	<p><b>委員鄭麗君等 25 人提案：</b></p> <p>第十四條 參與或受委託辦理臺灣與中國間條約或協議之相關民間團體與人員，應依公務員服務法及公務人員任用法等相關規定辦理查核，並恪守利益衝突之迴避。</p> <p>立法院於必要時，經相關委員會決議，前項人士應赴立法院說明並備詢。</p> <p><b>委員姚文智等 21 人提案：</b></p> <p>第十四條 辦理及參與兩國協議草擬、協商或簽署之人員，應依公務人員任用法第四條規定辦理特殊查核，並遵守利益衝突之迴避。</p> <p><b>民進黨團提案：</b></p> <p>第十四條 辦理及參與兩國協議草擬、協商或簽署之人員，應依公務人員任用法第四條規定辦理特殊查核，並遵守利益衝突之迴避。</p> <p><b>委員李應元等 16 人提案：</b></p> <p>第十三條 辦理及參與協議案草擬、協商、談判或簽署之人員，應依規定保守秘密；違反者，依法懲處；其涉有刑責者，並移送司法機關處理。</p> <p><b>台灣團結聯盟黨團提案：</b></p> <p>第十三條 辦理及參與兩國協議草擬、談判或簽署之人員，應依公務人員任用法第四條規定辦理特殊查核，並遵守利益衝突之迴避。</p>	<p>商。</p> <p><b>行政院提案：</b></p> <p>一、第一項定明參與或辦理兩岸協議之人員，應遵守國家機密保護法、公務員服務法及公職人員利益衝突迴避法等相關規定。</p> <p>二、依兩岸條例第四條之四規定，於第二項定明，依第五條第二項受委託之機構或民間團體，其代表人及處理受託事務之人員，負有與公務員相同之保密義務及利益衝突迴避義務。</p> <p><b>委員鄭麗君等 25 人提案：</b></p> <p>一、第一項明定參與或受委託辦理條約或協議之團體與人員均應依相關法令規定辦理查核以及遵守利益衝突迴避原則。</p> <p>二、為使民意對臺灣與中國間之條約或協議進行實質、有效之監督，爰於第二項賦予相關人士應立法院決議說明備詢之義務。</p> <p><b>委員姚文智等 21 人提案：</b></p> <p>公務人員任用法第四條規定，各機關任用公務人員，應注意其品德及對國家之忠誠，其學識、才能、經驗及體格，應與擬任職務之種類職責相當。如係主管職務，並應注意其領導能力。前等人員之品德及忠誠，各機關應於任用前辦理查核。必要時，得洽請有關機關協助辦理。其涉及國家安全或重大利益者，得辦理特殊</p>
---	---	---

		<p>查核。</p> <p><b>民進黨團提案：</b> 公務人員任用法第四條規定，各機關任用公務人員，應注意其品德及對國家之忠誠，其學識、才能、經驗及體格，應與擬任職務之種類職責相當。如係主管職務，並應注意其領導能力。前等人員之品德及忠誠，各機關應於任用前辦理查核。必要時，得洽請有關機關協助辦理。其涉及國家安全或重大利益者，得辦理特殊查核。</p> <p><b>委員李應元等 16 人提案：</b> 草擬、協商、談判及簽署協議之人員負有保密義務。</p> <p><b>台灣團結聯盟黨團提案：</b> 辦理及參與兩國協議草擬、談判或簽署之人員，應依法辦理特殊查核，並遵守利益衝突之迴避。</p>
	<p><b>委員尤美女等 42 人提案：</b> 第五章 簽署後之國會監督</p>	<p><b>委員尤美女等 42 人提案：</b> 章名</p>
<p>第十四條 協議之內容涉及法律之修正或應以法律定之者，協議統籌辦理機關應於協議簽署後三十日內報請行政院核轉立法院審議；其內容未涉及法律之修正或無須另以法律定之者，協議統籌辦理機關應於協議簽署後三十日內報請行政院核定，並送立法院備查，</p>	<p><b>委員鄭麗君等 25 人提案：</b> 第八條 條約案或協議案有下列情形之一者，應於簽署前，經行政院院會通過後，檢具內容送請立法院議決： 一、憲法或法律明定應以法律規定之事項。 二、涉及現行法律修正之事項。</p>	<p><b>行政院提案：</b> 依兩岸條例第五條第二項規定及司法院釋字第三二九號解釋意旨，定明協議之內容涉及法律之修正或應以法律定之者，應送請立法院審議；其內容未涉及法律之修正或無須另以法律定之者，應報請行政院核定，並送立法院備查。</p>



<p>其程序，必要時以機密方式處理。</p>	<p>三、涉及人民權利義務之事項。</p> <p>四、涉及國家安全、政治、財經上之重大利益，或其他國家重大事項。</p> <p>前項所列之條約案及協議案，未經立法院議決者，不得簽署。未經議決而簽署者，無效。相關人員以違反刑法第一百一十三條規定論處。</p> <p>條約案及協議案有第一項第四款之情形者，於立法院議決通過後、咨請總統批准前，應依公民投票法先辦理全國性公民投票，其公民投票案投票結果，應經有效投票數超過二分之一同意，投票人數不受全國投票權人總數二分之一以上之限制。</p> <p>條約或協議生效後因情事變更或效益不彰，致不能達到簽署之目的時，得經立法院議決終止之。</p> <p><b>委員姚文智等 21 人提案：</b></p> <p>第七條 兩國協議具下列情形之一者，應於簽署後三十日內，經行政院會議通過後，送請立法院議決：</p> <p>一、憲法或法律明定應以法律規定之事項。</p> <p>二、涉及現行法律修正之事項。</p> <p>三、涉及人民權利義務之事項。</p> <p>四、涉及國防、外交、財政及經濟上利益之國家重大事項。</p> <p>五、其他經立法院決議認定之國家重要事項</p>	<p><b>委員鄭麗君等 25 人提案：</b></p> <p>一、查立法院有議決法律案、預算案、戒嚴案、大赦案、宣戰案、媾和案、條約案及國家其他重要事項之權，憲法第六十三條有明文規定。臺灣與中國間簽署之各種條約與協議，不論其名稱、用語或形式為何，其內容皆與臺灣國家安全乃至人民福祉息息相關。為使條約案或協議案受立法院充分監督，本條第一項爰明定條約案或協議案應於簽署前送立法院議決。</p> <p>二、相關人員未經立法院議決而與中國私行締結條約或協議者，對國家之傷害至劇且深。本條第二項爰明定未經議決而擅自簽約之相關人員應以刑法第一百一十三條相繩，俾捍衛國家安全。</p> <p>三、臺灣與中國間之條約或協議案若涉及國家安全、政治、財經上等重大利益時，由於相關事項與國家存亡、全民生存與福祉至為攸關，除經過立法院審議外，本於憲法主權在民原理，容有訴諸全民公決、由民意決定其去留之必要，爰為本條第三項規定。</p> <p>四、條約或協議案既經立法院議決後方得簽署，本於國會民主原則，倘若已批准生效之條約或協議若有情事變更、目的不達之情形發生時，亦應賦予立法院議決終止條約</p>
------------------------	--	--

	<p>。</p> <p>前項協議，生效前，應經立法院議決通過。但協議係屬第四款者，於立法院審議決通過後，應交公民投票複決。</p> <p>第一項以外之協議，生效前，應經行政院及主管機關核准，並送立法院備查。</p> <p><b>民進黨團提案：</b></p> <p>第七條 兩國協議具下列情形之一者，應於簽署後三十日內，經行政院會議通過後，送請立法院議決：</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>一、憲法或法律明定應以法律規定之事項。</li> <li>二、涉及現行法律修正之事項。</li> <li>三、涉及人民權利義務之事項。</li> <li>四、涉及國防、外交、財政及經濟上利益之國家重大事項。</li> <li>五、其他經立法院決議認定之國家重要事項。</li> </ol> <p>。</p> <p>前項協議，生效前，應經立法院議決通過。但協議係屬第四款者，於立法院審議決通過後，應交公民投票複決。</p> <p>第一項以外之協議，生效前，應經行政院及主管機關核准，並送立法院備查。</p> <p><b>委員尤美女等 42 人提案：</b></p> <p>第十五條 兩岸協定內容涉及法律之修正、或應以法律規定之事項者，協定締結機關應於協定簽署後三十日內，報請行政院核轉立法</p>	<p>或協議之權，爰為本條第四項規定。</p> <p><b>委員姚文智等 21 人提案：</b></p> <p>依大法官釋字第 329 號文，憲法所稱之條約係指中華民國與其他國家或國際組織所締約之國際書面協定，包括用條約或公約之名稱，或用協定等名稱而其內容直接涉及國家重要事項或人民之權利義務且具有法律上效力者而言。其中名稱為條約或公約或用協定等名稱而附有批准條款者，當然應送立法院審議，其餘國際書面協定，除經法律授權或事先經立法院同意簽訂，或其內容與國內法律相同者外，亦應送立法院審議。</p> <p>本條例所稱之兩國協議，其性質等同於條約，基於憲政法理，凡涉及人民權利義務、涉及現行法律修正、涉及國防、外交、財政及經濟上利益之國家重大事項、或屬於憲法或法律明定應以法律規定之事項者，自應送立法院審議。涉及國防、外交、財政及經濟上利益之國家重大事項，雖經立法院議決通過，但因內容涉及憲法理論中之重要性保留議題者，尚須送交公民投票後始生效力。</p> <p><b>民進黨團提案：</b></p> <p>依大法官釋字第 329 號文，憲法所稱之條約係指中華民國與其他國家或國際組織所締約之國際書面協定，包括用條約或公約之名稱，或用協定等名稱而其內容直接涉及國家重要事項或</p>
--	---	--

院審議；其內容未涉及法律之修正、或應以法律規定之事項者，協定締結機關應於協定簽署後三十日內，報請行政院核定，並送立法院備查。

立法院除得經三分之一以上立法委員連署或附議，將行政院核送之備查案，交付有關委員會審查，確認協定之內容並無違背法律，亦未涉及法律之修正或原應以法律規定之事項外，亦得直接由立法院決議，逕將協定之備查轉為審議。

立法院各委員會依前項規定審查兩岸協定之備查，應於院會交付審查後三個月內完成之；逾期未能完成確認者，視為已將備查轉為審議。

涉及建立兩岸軍事互信機制、結束兩岸敵對狀態、安排兩岸階段性或終局性政治解決、劃定或分享疆界、決定中華民國在國際上之代表或地位，及其他可能影響中華民國台澎金馬人民對中華民國台澎金馬主權之各項協定，應有立法委員四分之三出席，及出席委員四分之三決議，再依公民投票法之程序，辦理全國性公民投票，由中華民國台澎金馬全體人民複決，經有效投票數超過二分之一同意，不受公民投票法第三十條投票人數之限制。

立法院審議兩岸協定，除本條例另有規

人民之權利義務且具有法律上效力者而言。其中名稱為條約或公約或用協定等名稱而附有批准條款者，當然應送立法院審議，其餘國際書面協定，除經法律授權或事先經立法院同意簽訂，或其內容與國內法律相同者外，亦應送立法院審議。

本條例所稱之兩國協議，其性質等同於條約，基於憲政法理，凡涉及人民權利義務、涉及現行法律修正、涉及國防、外交、財政及經濟上利益之國家重大事項、或屬於憲法或法律明定應以法律規定之事項者，自應送立法院審議。涉及國防、外交、財政及經濟上利益之國家重大事項，雖經立法院議決通過，但因內容涉及憲法理論中之重要性保留議題者，尚須送交公民投票後始生效力。

**委員尤美女等 42 人提案：**

- 一、明訂兩岸協定簽署後立法院之備查與審議程序。
- 二、為使兩岸協定之內容得獲充分討論以反映民意，若經三分之一以上立法委員連署或附議，或由立法院院會決議，立法院得將兩岸協定之備查案轉為審議案。
- 三、為避免兩岸協議因受立法院審查影響而處於猶豫狀態，爰規定審查之時程。若逾期未能完成備查案之確認者，視為已將備查案轉為審議案。

	<p>定外，準用條約案之審查與議決程序。</p> <p>臺灣地區與大陸地區人民關係條例第五條於本條例施行後，停止適用。</p> <p><b>委員李應元等 16 人提案：</b></p> <p>第九條 協議經簽署後，內容若涉及人民權利義務事項，應於三十日內報請行政院核轉立法院審議，其他則報請立法院備查。</p> <p>立法院相關委員會得決議要求，將行政院核送之備查案，交付有關委員會審查。審查結果若認為涉及人民權利義務，得送院會審議。</p>	<p>四、兩岸協定若涉及建立兩岸軍事互信機制、結束兩岸敵對狀態、安排兩岸階段性或終局性政治解決、劃定或分享疆界、決定中華民國在國際上之代表或地位及其他涉及主權之事項，因與國家存亡與全民福祉至為攸關，應有訴諸公投複決，由全民決定系爭兩岸協定是否得以續存之必要。為避免現行公民投票法之制度缺陷所生影響，故不受公民投票法第三十條投票人數之限制。</p> <p>五、立法院就兩岸協定審議除本條例令有規定外，準用條約案之審查與議決程序。</p> <p><b>委員李應元等 16 人提案：</b></p> <p>規定涉及人民權義之協議簽署後的議決或監督程序。</p>
	<p><b>委員尤美女等 42 人提案：</b></p> <p>第十六條 行政院依前條規定，將兩岸協定送立法院審議或備查時，應一併提出下列資料：</p> <p>一、基於影響評估或影響聽證程序所確認之事實，提出具體因應方案及補救措施。</p> <p>二、施行協定所需經費之估算與財源籌措之方式。施行協定須配合進行相關法律或命令之修正或訂定時，行政院應一併提送修正或訂定之命令或經行政院會議通過之法</p>	<p><b>委員尤美女等 42 人提案：</b></p> <p>明訂行政院於兩岸協定之審議或備查時，提出具體因應方案及補救措施、施行協定所需經費之估算與財源籌措之方式、以及提出相關法律或命令修正或訂定草案之義務。</p>

	律草案。	
<p>第十五條 協議之內容涉及法律之修正或應以法律定之者，行政院核轉立法院審議時，應一併提出須配合修正或制定之法律案。</p> <p>前項協議，經立法院二讀會議決之。立法院審議時，應一併審議須配合修正或制定之法律案，法律案應經立法院三讀會議決之。</p>	<p><b>委員尤美女等 42 人提案：</b></p> <p>第十七條 立法院審議行政院提送之兩岸協定案，應一併審查須配合修正或訂定之法律案。</p> <p>立法院對於前條第二項須配合修正或訂定之命令，認為有違反、變更或抵觸法律之疑義，或應改以法律規定者，得經三分之一以上立法委員連署或附議，將行政院核送之備查案，交付有關委員會審查，確認配合修正或訂定之命令內容，並無違背法律，亦未涉及法律之修正或原應以法律規定之事項外，亦得直接由立法院決議，移請行政院改提法律案，並視為已將兩岸協定轉交審議。</p> <p>立法院各委員會依前項規定審查命令之備查，應於院會交付審查後三個月內完成之；逾期未能完成確認者，視為已將備查轉為審議。</p> <p>前二項法律案完成審查議決通過前，兩岸協定之審議視為不通過。</p>	<p><b>行政院提案：</b></p> <p>一、參考過去海峽兩岸經濟合作架構協議及海峽兩岸智慧財產權保護合作協議之實務運作前例，於第一項定明協議之內容涉及法律之修正或應以法律定之者，於行政院核轉立法院審議時，應一併提出須配合修正或制定之法律案，以完善協議之相關法制配套。</p> <p>二、第二項依立法院職權行使法第七條規定，定明前項協議，經立法院二讀會議決之。另參考立法院過去審議海峽兩岸經濟合作架構協議及海峽兩岸智慧財產權保護合作協議之議事前例，定明立法院審議時，應一併審議須配合修正或制定之法律案，法律案應經立法院三讀會議決之，以避免法制衝突扞格。</p> <p><b>委員尤美女等 42 人提案：</b></p> <p>一、為避免兩岸協定與現行國內法規產生衝突，立法院於審議行政院提送之兩岸協定時，應一併審查需配合修正或訂定之法律案。</p> <p>二、為避免行政院於因應兩岸協定而提出之命令之修正或訂定草案有違反、變更或抵觸我國現行法律，而有違反法律優位及法律</p>

		<p>保留原則之狀況，立法院得經院會決議，移請行政院改提法律案，並視為已將兩岸協定轉交審議。</p> <p>三、為避免兩岸協定造成我國現行國內法體系紊亂，前二項法律案完成審查議決通過前，兩岸協定案之審議視為不通過。</p>
<p>第十六條 協議之內容未涉及法律之修正或無須另以法律定之者，於送達立法院後，應提報立法院會議。</p> <p>出席立法委員對於前項協議之內容，認為有違反、變更或牴觸法律者，或應以法律定之者，準用立法院職權行使法第六十條第二項、第六十一條、第六十二條第一項及第二項規定處理。</p>		<p><b>行政院提案：</b></p> <p>一、第一項定明未涉及法律修正或無須另以法律定之之協議，送達立法院之處理程序。</p> <p>二、第二項定明出席立法委員對協議之內容，認為有違反、變更或牴觸法律者，或應以法律定之者，立法院之處理程序。</p>
<p>第十七條 協議經立法院審議未通過或審查未予備查者，協議統籌辦理機關應即通知協議對方，視需要與對方重啟協商。</p> <p>重啟協商後之協議，仍應依本條例規定辦理。</p>	<p><b>委員鄭麗君等 25 人提案：</b></p> <p>第十條 立法院審議臺灣與中國間之條約案或協議案時，得經院會決議提出修正或保留意見。</p> <p>前項條約案或協議案未獲院會審議通過，或立法院附以修正或保留意見通過者，應與對方再行協商。</p> <p>再協商後之條約案或協議案，仍依本條例相關規定辦理。</p> <p><b>委員姚文智等 21 人提案：</b></p> <p>第九條 立法院審議兩國協議時，得經院會決</p>	<p><b>行政院提案：</b></p> <p>一、第一項定明協議經立法院審議未通過或審查未予備查者，協議統籌辦理機關應即通知協議對方，視需要與對方重啟協商。</p> <p>二、參酌司法院釋字第三九一號解釋略以：「立法院審議各種議案之過程及方式，依其成文或不成文之議事規則規定，有應經三讀程序者（如法律案及預算案），有僅須二讀者（法律案、預算案以外之議案），更有雖經二讀，但實質上未作逐條討論即付表決者，此類議案通常為條約或國際書面協</p>

	<p>議提出修正意見或保留。</p> <p>兩國協議未獲立法院審議通過或立法院以附修正意見、保留後通過者，應即通知對方。</p> <p>前二項協議中經修正或保留之處，得視需要與對方再行協商。再協商後之協議，應再依本條例相關規定辦理。</p> <p>立法院得撤銷對條款之保留。</p> <p><b>民進黨團提案：</b></p> <p>第九條 立法院審議兩國協議時，得經院會議提出修正意見或保留。</p> <p>兩國協議未獲立法院審議通過或立法院以附修正意見、保留後通過者，應即通知對方。</p> <p>前二項協議中經修正或保留之處，得視需要與對方再行協商。再協商後之協議，應再依本條例相關規定辦理。</p> <p>立法院得撤銷對條款之保留。</p> <p><b>委員李應元等 16 人提案：</b></p> <p>第十條 協議未獲立法院審議通過者，主辦機關應即通知締約對方。</p> <p><b>台灣團結聯盟黨團提案：</b></p> <p>第八條 兩國協議應送立法院審查，立法院審查兩國協議時，得提出修正、附加意見或保留。</p> <p>兩國協議未獲立法院審查通過或立法院</p>	<p>定，蓋審議時如對行政院提出之原案作條文之修改或文字之更動，勢將重開國際談判，如屬多邊公約，締約國為數甚多，重新談判殆無可能，立法機關僅有批准與否之權。」依此意旨，立法院審議或審查兩岸協議，應為通過與否之決定。而尚未審議或審查通過，協議統籌辦理機關除須通知協議對方外，亦須審酌是否重啟協商。</p> <p>三、重啟協商之協議，仍需踐行本條例對外溝通及國家安全審查等程序規定，爰為第二項規定。</p> <p><b>委員鄭麗君等 25 人提案：</b></p> <p>一、第一項、第二項明定立法院審議與臺灣與中國間之條約案或協議案時，得以附修正或保留意見通過以及後續再行協商程序。</p> <p>二、條約案或協議案立法院以附修正或保留意見而審議通過者，為使協議對方接受，必要時得再行協商，於獲致共識後再簽署條約獲協議時，仍應依本條例第七條暨其他相關規定程序辦理，以期周妥，爰為第二項規定。</p> <p><b>委員姚文智等 21 人提案：</b></p> <p>明定兩國協議未獲立法院議決通過或以附修改意見通過者，應即通知協議對方，俾其知曉我方簽署後之處理情形。</p> <p>兩國協議案經立法院以附修改意見通過者，為</p>
--	---	---

	<p>以附修正、附加意見、保留後通過者，應即通知對方。</p> <p>前二項協議中經修正、附加意見或保留之處，得視需要與對方再行談判。再談判後之協議，應再依本條例相關規定辦理。</p>	<p>使協議對方接受，必要時得與協議對方再行協商，於獲致共識後再簽署協議時，仍應依第七條規定程序辦理，以期周妥。</p> <p><b>民進黨團提案：</b>          明定兩國協議未獲立法院議決通過或以附修改意見通過者，應即通知協議對方，俾其知曉我方簽署後之處理情形。</p> <p>兩國協議案經立法院以附修改意見通過者，為使協議對方接受，必要時得與協議對方再行協商，於獲致共識後再簽署協議時，仍應依第七條規定程序辦理，以期周妥。</p> <p><b>委員李應元等 16 人提案：</b>          未被立法院批准之協議之處理方式。</p> <p><b>台灣團結聯盟黨團提案：</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>一、第一項明定兩國協議均應送立法院審查，並得提出修正、附加意見或保留。</li> <li>二、第二項明定兩國協議未獲立法院審查通過或立法院以附修正、附加意見、保留後通過者，應即通知協議對方。</li> <li>三、第三項明定兩國協議經修正、附加或保留之處，得視需要與對方再行談判。再談判後之協議，應再依本條例相關規定辦理。</li> </ol>
<p>第十八條 協議於立法院完成有關程序後，應經協議雙方交換文件，始生效力。</p>	<p><b>委員鄭麗君等 25 人提案：</b>          第十一條 條約或協議案經立法院議決通過後，行政院大陸委員會應報請行政院轉呈總統</p>	<p><b>行政院提案：</b>          協議生效要件。</p> <p><b>委員鄭麗君等 25 人提案：</b></p>



	<p>公布施行。</p> <p>臺灣政府與中國政府間於本條例施行前已簽署之條約或協議，與本條例施行後通過之條約或協議牴觸者，牴觸部分無效，行政院大陸委員會應與對方再行協商。</p> <p>前項已簽署之條約或協議與本條例施行後簽署之條約或協議有無牴觸發生疑義時，得聲請司法院解釋之。</p> <p>本條例施行前，臺灣政府與中國政府間已簽署之條約或協議，未經立法院議決者，行政院應於本條例施行後六個月內，彙整送交立法院議決之。</p> <p><b>委員姚文智等 21 人提案：</b></p> <p>第十條 兩國協議經行政院核定及立法院議決通過或備查，並經總統批准後，應與中國互換文件，始生效力。</p> <p><b>民進黨團提案：</b></p> <p>第十條 兩國協議經行政院核定及立法院議決通過或備查，並經總統批准後，應與中國互換文件，始生效力。</p> <p><b>委員尤美女等 42 人提案：</b></p> <p>第十八條 兩岸協定經行政院核定及立法院議決通過或備查，應經總統批准，並與大陸中華人民共和國政府互換文件後，由協定締結機關報請行政院轉呈總統公布施行後生效。但雙方約定在互換文件及總統公布後一定時</p>	<p>明定條約或協議案經立法院審議通過之後續公布施程序及條約或協議前後牴觸時之處理方式。</p> <p><b>委員姚文智等 21 人提案：</b></p> <p>明定兩國協議後續之生效程序。</p> <p><b>民進黨團提案：</b></p> <p>明定兩國協議後續之生效程序。</p> <p><b>委員尤美女等 42 人提案：</b></p> <p>明訂協定之生效程序。</p> <p><b>台灣團結聯盟黨團提案：</b></p> <p>兩國協議生效程序。</p>
--	---	---

	<p>間生效，或其後特定日期生效者，不在此限。</p> <p><b>台灣團結聯盟黨團提案：</b>  <b>第九條</b> 兩國協議經行政院核定及立法院審查通過，並經總統批准後，應與中國互換文件，始生效力。</p>	
<p><b>第十九條</b> 協議生效後，應以適當方法周知，並刊登政府公報。</p>		<p><b>行政院提案：</b>  為期資訊公開、透明，爰明定協議生效後，應以適當方法周知，並刊登政府公報。</p>
<p><b>第二十條</b> 經立法院審議通過之協議，與法律有同一效力；其他協議，不得與法律牴觸。</p>	<p><b>委員姚文智等 21 人提案：</b>  <b>第十一條</b> 須經立法院審議通過之兩國協議，其效力等同於法律；其他兩國協議，不得與法律牴觸。</p> <p><b>民進黨團提案：</b>  <b>第十一條</b> 須經立法院審議通過之兩國協議，其效力等同於法律；其他兩國協議，不得與法律牴觸。</p> <p><b>台灣團結聯盟黨團提案：</b>  <b>第十條</b> 兩國協議內容，效力等同於法律。</p>	<p><b>行政院提案：</b>  明定協議與法律之關係。經立法院二讀審議通過之協議，與法律有同一效力；至其他經立法院審查通過或備查之協議，則不具等同於法律之效力，自不得與法律牴觸。</p> <p><b>委員姚文智等 21 人提案：</b>  明定兩國協議內容之效力。</p> <p><b>民進黨團提案：</b>  明定兩國協議內容之效力。</p> <p><b>台灣團結聯盟黨團提案：</b>  兩國協議內容之效力。</p>
	<p><b>委員尤美女等 42 人提案：</b>  第六章 附 則</p>	<p><b>委員尤美女等 42 人提案：</b>  章名</p>
	<p><b>委員李應元等 16 人提案：</b>  <b>第十一條</b> 協議之修正、變更、續約、停止、終止或退出，準用締結程序之規定。</p>	<p><b>委員李應元等 16 人提案：</b>  協議之修正、變更、續約、停止、終止或退出之程序。</p>

第二十一條 協議之文本，應同時以雙方通用之文字作成，各文本中對應表述之不同用語同等作準。

專門性及技術性之協議內容，得約定使用特定國際通用文字。

**委員鄭麗君等 25 人提案：**

第十二條 條約或協議之文本，應同時以雙方各自通用之文字作成，用語不同時，得平行採用，兩種文字同一作準。

專門性及技術性之協議，其文本得約定使用國際通用文字。

**委員姚文智等 21 人提案：**

第十二條 兩國協議之文本，應同時以雙方各自通用之文字作成，用語不同時，得平行採用，兩種文字同一作準。

專門性及技術性之協議，其文本得約定使用國際通用文字。

**民進黨團提案：**

第十二條 兩國協議之文本，應同時以雙方各自通用之文字作成，用語不同時，得平行採用，兩種文字同一作準。

專門性及技術性之協議，其文本得約定使用國際通用文字。

**委員尤美女等 42 人提案：**

第二十三條 兩岸協定或由前條共同委員會做成之文本，應同時以雙方各自通用之文字作成，用語不同時，得平行採用，兩種文字同等作準。

專門性或技術之協定，其文本得約定僅使用特定國際通用文字。

**台灣團結聯盟黨團提案：**

**行政院提案：**

一、為維護對等、尊嚴，於第一項定明協議之文本，應同時以雙方通用之文字作成，各文本中對應表述之不同用語同等作準。

二、專門性及技術性之協議，因其內容涉及專業性或技術性用語，故得約定使用特定國際通用文字，以符合實際需求，爰為第二項規定。

**委員鄭麗君等 25 人提案：**

一、第一項規定條約或協議文本使用之文字，因涉及國家尊嚴及利益，原則上，應以中文及締約對方之官方通用文字作成，效力相等。

二、第二項規定專門性或技術性之條約或協定本，因其內容涉及專業性或技術性用語，故得約定僅使用特定國際通用文字，以符合實際需求。

**委員姚文智等 21 人提案：**

兩國協議之作成文字，基於兩國對等原則，應同時以雙方文字作成，同等作準；且於不同表達時，彼此尊重，平行採用，爰設第一項規定。

具專門性及技術性之兩國協議，其文本得約定使用特定國際通用文字，以資便利，爰設第二項規定。

**民進黨團提案：**

	<p>第十一條 兩國協議文本，應同時以雙方各自通用文字作成，用語不同時，得平行採用，兩種文字同一作準。</p> <p>專門性及技術性之協議，其文本得約定使用國際通用文字。</p>	<p>兩國協議之作成文字，基於兩國對等原則，應同時以雙方文字作成，同等作準；且於不同表達時，彼此尊重，平行採用，爰設第一項規定。</p> <p>具專門性及技術性之兩國協議，其文本得約定使用特定國際通用文字，以資便利，爰設第二項規定。</p> <p><b>委員尤美女等 42 人提案：</b></p> <p>一、第一項規定協定文本使用之文字，因涉及國家尊嚴及利益，原則上應以雙方之官方通用文字作成，效力相等。</p> <p>二、第二項規定專門性或技術性之協定文本，因其內容涉及專業性或技術性用語，故得約定僅使用特定國際通用文字，以符合實際需求。</p> <p><b>台灣團結聯盟黨團提案：</b></p> <p>兩國協議文本文字之規範。</p>
<p>第二十二條 致送對方之協議簽署正本，應於簽署生效後製作影本並註明本件與簽署正本無異，連同對方致送我方之協議簽署正本，於三十日內送協議統籌辦理機關保存。</p>	<p><b>委員鄭麗君等 25 人提案：</b></p> <p>第十三條 致送對方之條約或協議簽字正本，應於簽署生效後製作影本並註明「本件與簽字正本無異」，連同對方致送我方之協議簽字正本，於生效後三十日內送主管機關保存。</p> <p><b>委員姚文智等 21 人提案：</b></p> <p>第十三條 致送對方之兩國協議簽字正本，應於簽署生效後製作影本並註明「本件與簽字</p>	<p><b>行政院提案：</b></p> <p>協議之保存方式。</p> <p><b>委員鄭麗君等 25 人提案：</b></p> <p>明定條約或協議文件之保存方式。</p> <p><b>委員姚文智等 21 人提案：</b></p> <p>明定兩國協議文件之保存方式。</p> <p><b>民進黨團提案：</b></p> <p>明定兩國協議文件之保存方式。</p>

	<p>正本無異」, 連同對方致送我方之協議簽字正本, 於三十日內送主管機關保存。</p> <p><b>民進黨團提案：</b></p> <p>第十三條 致送對方之兩國協議簽字正本, 應於簽署生效後製作影本並註明「本件與簽字正本無異」, 連同對方致送我方之協議簽字正本, 於三十日內送主管機關保存。</p> <p><b>委員尤美女等 42 人提案：</b></p> <p>第二十條 致送對方之兩岸協定簽字正本, 應於生效後製作影本並註明「本件與簽字正本無異」, 連同對方致送我方之協定簽字正本, 於三十日內送行政院大陸委員會保存。</p> <p><b>台灣團結聯盟黨團提案：</b></p> <p>第十二條 致送對方之兩國協議簽字正本, 應於簽署生效後製作影本並註明「本件與簽字正本無異」, 連同對方致送我方之協議簽字正本, 於三十日內送主管機關保存。</p>	<p><b>委員尤美女等 42 人提案：</b></p> <p>明訂協定文件之保存方式。</p> <p><b>台灣團結聯盟黨團提案：</b></p> <p>兩國協議文件之保存方式。</p>
<p>第二十三條 協議生效後, 協議權責主管機關應會同行政院大陸委員會及議題相關機關, 定期檢討協議執行情形, 並向立法院說明協議執行成效。</p> <p>為增進各界瞭解協議執行情形, 協議權責主管機關及行政院大陸委員會應將協議執行成效公開於網站。</p>	<p><b>委員尤美女等 42 人提案：</b></p> <p>第十九條 協定締結機關對生效未超過十年之協定, 應每年向立法院提出協定施行狀況之評估報告。</p> <p>前項之評估除第十二條第一項各款所列事項外, 應包括：</p> <p>一、第十六條第一項第一款之因應方案與補救措施之成效。</p>	<p><b>行政院提案：</b></p> <p>一、第一項為落實協議執行成果, 提升執行成效, 定明協議生效後, 協議權責主管機關應會同行政院大陸委員會及議題相關機關, 定期檢討協議執行情形, 並向立法院說明協議執行成效。</p> <p>二、第二項為期資訊公開、透明, 並增進各界對協議執行情形之瞭解, 爰定明協議權責</p>

	<p>二、協定之雙方對協定義務之履行狀況。</p> <p>三、依協定組成之共同委員會或相類似組織之主要討論事項。</p> <p>協定締結機關認為必要之其他事項。</p> <p><b>委員李應元等 16 人提案：</b></p> <p>第十二條 協議生效後，應定期檢討成效與對利害關係者的衝擊評估。若可能對國內相關產業造成難以恢復的危害時，應研擬修訂相關協議。</p>	<p>主管機關及行政院大陸委員會應將協議執行成效公開於網站。</p> <p><b>委員尤美女等 42 人提案：</b></p> <p>明訂協定締結機關應每年向立法院提出協定施行狀況之評估報告。</p> <p><b>委員李應元等 16 人提案：</b></p> <p>定期檢討締約後之影響，並作為後續修訂的依據。</p>
<p>第二十四條 協議之修正、變更或終止，準用本條例有關訂定程序之規定。但其修正或變更係依協議規定檢討者，得視需要準用其程序之一部或全部。</p>		<p><b>行政院提案：</b></p> <p>一、定明協議之修正、變更或終止，準用本條例有關訂定程序之規定，包括強化立法院監督、公眾溝通及國家安全審查機制之審查程序等。</p> <p>二、協議之修正或變更，係依協議規定檢討者，如「海峽兩岸空運補充協議」以附件方式規範航班相關技術性安排，後續基於協議規定檢討調整航點、班次，作成「海峽兩岸空運補充協議修正文件一、二、三、四、五、六、七」，增修協議附件之航點、班次等規範，有利業者籌辦新航線或增班，便利旅客往來，因其無協商議題形成階段等，未能準用協商議題形成階段之規定，爰於但書定明協議之修正或變更，係依協議規定檢討者，得視需要準用其程序之</p>

		一部或全部。
	<p><b>委員尤美女等 42 人提案：</b> 第二十一條 本條例施行前已簽署之兩岸協定，尚未經立法院議決通過者，除已經立法院有關委員會實際確認協定之內容並無違背法律，亦未涉及法律之修正或應以法律規定事項外，應由行政院於本條例施行後六個月內，彙整送交立法院議決。</p> <p>本條例施行前已簽署之兩岸協定，未依前項規定送交立法院議決通過者，自始不生國內法效力。</p>	<p><b>委員尤美女等 42 人提案：</b> 於本條例施行前已簽署之兩岸協定，應於本條例施行後六個月內，彙整送交立法院議決之。</p>
	<p><b>委員尤美女等 42 人提案：</b> 第二十二條 依兩岸協定組成之共同委員會或相類似組織做成之決議或達成之共識，涉及國內法令之修正或訂定者，於完成法律制定或完成命令修訂並經立法院備查之前，不生國內法效力。</p> <p>前項法令修訂之審議與備查，準用第十七條第二項及第三項規定。</p>	<p><b>委員尤美女等 42 人提案：</b> 依兩岸協定組成之共同委員會，其決議或共識涉及國內法令之修正或訂定者，應經國內法化程序。</p>
	<p><b>委員尤美女等 42 人提案：</b> 第二十四條 僅適用於一次性個案而無一般性效力之兩岸協定，不適用本條例有關協定締結計畫、影響評估及審議程序，但仍應於簽</p>	<p><b>委員尤美女等 42 人提案：</b> 明訂個案性協定之除外條款。</p>

	署後，由協定締結機關報請行政院核定，並送立法院備查。	
	<p><b>委員姚文智等 21 人提案：</b> 第十五條 本條例施行細則，由行政院定之。</p> <p><b>民進黨團提案：</b> 第十五條 本條例施行細則，由行政院定之。</p> <p><b>台灣團結聯盟黨團提案：</b> 第十四條 本條例施行細則，由行政院定之。</p>	<p><b>委員姚文智等 21 人提案：</b> 明定施行細則由行政院定之。</p> <p><b>民進黨團提案：</b> 明定施行細則由行政院定之。</p> <p><b>台灣團結聯盟黨團提案：</b> 施行細則由行政院定之。</p>
第二十五條 本條例自公布日施行。	<p><b>委員鄭麗君等 25 人提案：</b> 第十五條 本條例自公布日施行。</p> <p><b>委員姚文智等 21 人提案：</b> 第十六條 本條例自公布日施行。</p> <p><b>民進黨團提案：</b> 第十六條 本條例自公布日施行。</p> <p><b>委員尤美女等 42 人提案：</b> 第二十五條 本條例自公布日施行。</p> <p><b>委員李應元等 16 人提案：</b> 第十四條 本法自公布日起實施。</p> <p><b>台灣團結聯盟黨團提案：</b> 第十五條 本條例自公布日施行。</p>	<p><b>行政院提案：</b> 本條例施行日期。</p> <p><b>委員鄭麗君等 25 人提案：</b> 明定本條例施行日期。</p> <p><b>委員姚文智等 21 人提案：</b> 明定本條例施行日期。</p> <p><b>民進黨團提案：</b> 明定本條例施行日期。</p> <p><b>委員尤美女等 42 人提案：</b> 明訂本條例之施行日期。</p> <p><b>委員李應元等 16 人提案：</b> 規定本法生效日期。</p> <p><b>台灣團結聯盟黨團提案：</b> 本條例施行日期。</p>